

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE PROGRAMMAZIONE INTEGRATA  
RISORSE COMUNITARIE E NAZIONALI

Oggetto: PR FESR 2021-2027 - D.Lgs. n. 36/2023, art. 17, commi 8 e 9 e art. 18 – Avvio esecuzione in via d’urgenza a seguito di aggiudicazione immediatamente efficace della procedura aperta telematica per l’acquisizione di un servizio di Valutazione del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Marche approvato con Decisione della Commissione europea C (2022) 8702 del 25 novembre 2022 – CIG B28D218255 – CUP B39B24000160009 - CUI S80008630420202400001.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTI gli articoli 15 e 18 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 – “Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale”.

DECRETA

1. di prendere atto che con decreto del dirigente del Settore SUAM e Soggetto Aggregatore n. 5 del 15 gennaio 2025 è stata disposta l’aggiudicazione immediatamente efficace, ai sensi e per gli effetti dell’art. 17, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023, dell’appalto relativo all’acquisizione di un servizio di Valutazione del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Marche approvato con Decisione della Commissione Europea C (2022) 8702 del 25 novembre 2022 – CIG B28D218255 – CUI S80008630420202400001 – CUP B39B24000160009, in favore del RTI I.S.R.I. – ISTITUTO DI STUDI SULLE RELAZIONI INDUSTRIALI SOC. COOP. A R.L. (mandataria), C.F. 00874340581 e P.IVA 00938821006, con sede legale in Via Monte delle Gioie n. 1 – 00199 Roma (RM) e NOMISMA SOCIETA’ DI STUDI ECONOMICI S.p.A. (mandante), C.F. e P.IVA 02243430374, con sede legale in Strada Maggiore n. 44 – 40125 Bologna (BO), per un importo pari ad Euro 264.794,45 (IVA esclusa);
2. di ravvisare, per i motivi esplicitati nel documento istruttorio e che si fanno propri, le condizioni per avviare in via d’urgenza l’esecuzione del servizio, ai sensi dell’art. 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. n. 36/2023, considerata la necessità di dare immediato avvio alle attività di Valutazione oggetto della sopracitata gara e ricevere supporto tecnico - specialistico nella fase di preparazione della valutazione relativa ai risultati del riesame intermedio, compresa una proposta riguardante l’assegnazione definitiva dell’importo di flessibilità, da presentare alla Commissione europea entro il 31 marzo 2025, ai sensi dell’art. 18 del Reg. UE 2021/1060;



3. di dare atto che è stato designato, quale Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Dott. Lucio Pesetti, funzionario presso la Direzione Programmazione integrata Risorse comunitarie e nazionali, autorizzandolo ad avviare le prestazioni in via d'urgenza, secondo quanto riportato nel documento istruttorio;
4. di nominare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 114, commi 7 e 8, del D.Lgs. n. 36/2023, e secondo quanto previsto dagli allegati I.2 e II.14 del medesimo D.Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'esecuzione (DEC), la Dott.ssa Marzia Spadoni, funzionaria della Direzione Programmazione integrata Risorse comunitarie e nazionali, autorizzandola ad avviare le prestazioni in via d'urgenza, secondo quanto riportato nel documento istruttorio, redigendo, conseguentemente, apposito verbale di avvio del servizio;
5. di pubblicare il presente atto per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche.

*Si attesta che dal presente atto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione Marche.*

*Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.*

Il dirigente  
(Dott. Andrea Pellei)  
Documento informatico firmato digitalmente



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### **Normativa di riferimento**

- Legge Regionale 2 ottobre 2006, n. 14 “Disposizioni sulla partecipazione della Regione Marche al processo normativo comunitario e sulle procedure relative all’attuazione delle politiche comunitarie”;
- Legge Regionale 14 maggio 2012, n. 12 – Istituzione della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM);
- Regolamento (UE) n. 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili ai fondi comunitari per il periodo di programmazione 2021-2027;
- Regolamento (UE) n. 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;
- Accordo di Partenariato tra Italia e Commissione europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, approvato con Decisione di esecuzione della CE il 15 luglio 2022 e firmato il 19 luglio 2022, documento che rappresenta la cornice strategica di riferimento per la definizione dei Programmi 2021-2027;
- Decisione C (2022) 8702 del 25 novembre 2022 con cui la Commissione europea ha approvato la proposta di Programma regionale Marche FESR 2021-2027;
- Deliberazione amministrativa dell’Assemblea legislativa regionale n. 48 del 24 gennaio 2023 di “Approvazione definitiva del Programma Regionale Marche FESR 2021-2027 ai sensi della L.R. 14/2006, art. 6 – DGR 1605”;
- DGR n. 1523 del 06/12/2021 “Articoli 4, 11 comma 2, lettera b) e c), 13 e 14 della L.R. n 18/2021. Istituzione delle Direzioni e dei Settori della Giunta regionale”;
- DGR n. 203 del 22/02/2023 “Modalità Attuative del Programma Operativo (MAPO) della Regione Marche – Programma Regionale (PR) – Fondo Europeo di Sviluppo regionale (FESR) – 2021-2027”;
- DGR n. 474 del 04/04/2023 “Modalità Attuative del Programma Operativo (MAPO) della Regione Marche – Programma Regionale (PR) – Fondo Europeo di Sviluppo regionale (FESR) – 2021-2027 – Aggiornamento DGR 203 del 22/02/2023”;
- DGR n. 248 del 26/02/2024 “DGR 203/2023 e DGR 474/2023 – Modalità Attuative del Programma Operativo (MAPO) della Regione Marche – Programma Regionale (PR) Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021-2027. Prima modifica”
- Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici”;
- Decreto del Dirigente PRCN n. 88 del 16/07/2024 avente ad oggetto “POR FESR 2021-2027 - D.Lgs. n. 36/2023, art. 17 Decisione di contrarre e approvazione degli elaborati tecnici per l’avvio da parte della SUAM della Procedura di gara aperta ai sensi dell’art. 71 del D.L.gs. n. 36/2023 per l’affidamento del servizio di Valutazione del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Marche approvato con Decisione della commissione europea C (2022) 8702 del 25 novembre 2022”.
- Decreto del dirigente del Settore SUAM e Soggetto Aggregatore n. n. 181 del 23/07/2024 avente ad oggetto “Art. 2 della L.R. n. 12/2012 e s.m.i. e art. 71 del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i. – Decreto di indizione per gara europea a procedura aperta per l’acquisizione di un servizio di Valutazione del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Marche approvato con Decisione della Commissione europea C (2022) 8702 del 25 novembre 2022 - CIG B28D218255 - Pubblicato ai sensi dell’art. 28 del d.lgs. n. 36/2023”;
- Decreto Dirigente Settore SUAM e Soggetto Aggregatore n. 222 del 13/09/2024 avente ad oggetto “Art. 2 della L.R. n. 12/2012 e artt. 17 e 93 del D.Lgs. n. 36/2023 – Gara europea a procedura aperta per l’acquisizione di un servizio di Valutazione del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Marche approvato con Decisione della Commissione europea C(2022) 8702 del 25 novembre 2022 – CIG B28D218255 – Decreto nomina Commissione Giudicatrice”.
- Decreto del Dirigente del Settore SUAM e Soggetto Aggregatore n. 5 del 15 gennaio 2025 avente ad oggetto: “D.Lgs. n. 36/2023 – Procedura di gara aperta per l’affidamento di un servizio di Valutazione



del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Marche approvato con Decisione della Commissione europea C (2022) 8702 del 25 novembre 2022 – CIG B28D218255 – CUI S80008630420202400001 – Decreto di aggiudicazione.

- Nota del Settore SUAM e Soggetto Aggregatore del 15 gennaio 2025 ID. 35931266|15/01/2025|SUAR avente ad oggetto: “Procedura di gara aperta per l’affidamento di un servizio di Valutazione del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Marche approvato con Decisione della Commissione europea C (2022) 8702 del 25 novembre 2022 – CIG B28D218255
- Comunicazione di avvenuta aggiudicazione ex art. 90, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 – Comunicazione delle decisioni assunte ex art. 36, co. 3, D.Lgs. 36/2023.

## **Motivazione**

Con decreto del Dirigente della Direzione Programmazione integrata Risorse comunitarie e nazionali n. 88 del 16/07/2024 è stato autorizzato l’espletamento di una procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.L.gs. n. 36/2023 per l’affidamento del servizio di Valutazione del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Marche approvato con Decisione della commissione europea C (2022) 8702 del 25 novembre 2022.

Con il medesimo decreto sono stati, altresì, approvati gli elaborati tecnici necessari per l’affidamento del servizio e, trattandosi di una gara sopra soglia europea ex art. 14 del D.lgs. n. 36/2023, si è provveduto a delegare la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM) - istituita con Legge Regionale n. 12 del 14/05/2012 - all’espletamento della procedura per conto della Direzione regionale.

Con decreto del Dirigente del Settore SUAM e Soggetto Aggregatore n. 181 del 23 luglio 2024 è stato, quindi, autorizzato, ai sensi e per gli effetti dell’art. 2 della Legge regionale 14 maggio 2012, n. 12 e dell’art. 17, del D.Lgs. n. 36/2023, l’avvio di una procedura aperta telematica per l’acquisizione di un servizio di Valutazione del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Marche approvato con Decisione della Commissione europea C (2022) 8702 del 25 novembre 2022 – CUP B39B24000160009 - CIG B28D218255 – CUI S80008630420202400001, per un periodo di mesi 42 e un importo a base di gara pari ad Euro Euro 400.900,00 oltre IVA a norma di legge.

Il suddetto servizio è stato definitivamente aggiudicato, con decreto del Dirigente del Settore SUAM e Soggetto Aggregatore n. 5 del 15 gennaio 2025, in favore del RTI I.S.R.I. – ISTITUTO DI STUDI SULLE RELAZIONI INDUSTRIALI SOC. COOP. A R.L. (mandataria), C.F. 00874340581 e P.IVA 00938821006, con sede legale in Via Monte delle Gioie n. 1 – 00199 Roma (RM) e NOMISMA SOCIETA’ DI STUDI ECONOMICI S.p.A. (mandante) C.F. e P.IVA 02243430374, con sede legale in Strada Maggiore n. 44 – 40125 Bologna (BO), per un importo pari ad Euro 264.794,45 (IVA esclusa), per un periodo di mesi 42.

Con il sopracitato decreto l’aggiudicazione disposta è stata, altresì, dichiarata immediatamente efficace, ai sensi e per gli effetti dell’art. 17, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023.



Con nota del Settore SUAM e Soggetto Aggregatore del 15.01.2025 (ID. 35931266|15/01/2025|SUAR) – inviata con le modalità di cui all’art. 5-bis del D.Lgs. n. 82/2005 (CAD) e mediante il portale regionale denominato GT-SUAM - è stata data comunicazione ai concorrenti dell’avvenuta aggiudicazione immediatamente efficace, ai sensi e per gli effetti dell’art. 90, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, nonché comunicazione delle decisioni assunte ex art. 36, comma 3, del medesimo D.Lgs. 36/2023.

Il provvedimento di aggiudicazione immediatamente efficace a norma di legge è stato, altresì, comunicato al Committente anche ai fini dell’eventuale avvio dell’esecuzione in via d’urgenza, ai sensi dell’art. 17, commi 8 e 9 e dell’art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023.

Il Committente potrà procedere con la stipula contrattuale nel rispetto del termine dilatorio di cui all’art. 18, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023, previa acquisizione di tutta la documentazione a tal fine occorrente, avuto riguardo ai principi generali di autotutela e fatta salva la previsione della condizione risolutiva di cui all’art. 92, comma 3, del D.Lgs. n. 159/2011.

La stipula contrattuale avrà luogo entro 60 giorni dall’aggiudicazione, ai sensi dell’art. 18, comma 2, del D.Lgs. 36/2023.

Nella relazione tecnica-illustrativa redatta da parte dell’Autorità di Gestione del Programma Regionale FESR 2021-2027 tra gli allegati dei documenti di gara, al paragrafo 4) “Durata” è espressamente stabilito che il Committente si riserva di procedere all’avvio di urgenza, anche nelle more della stipula del contratto. Tale previsione è, altresì, richiamata nel Disciplinare di gara al paragrafo 3.1. “Durata”.

In tema di esecuzione anticipata del contratto, il nuovo Codice degli Appalti prevede, in via generale, che una volta avvenuta la verifica dei requisiti dell’aggiudicatario, la Stazione Appaltante ha la possibilità di procedere all’esecuzione in via anticipata.

Nel caso di mancata stipula, l’aggiudicatario, in caso di servizi e forniture, ha diritto al rimborso delle spese sostenute per le prestazioni eseguite su ordine del Direttore dell’Esecuzione (art. 50, comma 6 del D.Lgs. 36/2023)

L’art. 17, comma 8, del D.lgs. 36/2023 stabilisce che, fermo restando quanto previsto dall’art. 50, comma 6, l’esecuzione del contratto può avvenire, anche prima della stipula, per motivate ragioni, ovvero l’esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni di urgenza di cui al comma 9, a norma del quale *“L’esecuzione d’urgenza è effettuata quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili; per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose per l’igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale oppure nei casi in cui l’interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all’interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell’Unione Europea”*.



Si evidenzia che, nella fattispecie concreta, la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara in oggetto determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, quale la perdita di finanziamenti comunitari.

Il Regolamento UE 2021/1060 (RDC) all'art. 18 "*Riesame intermedio e importo di flessibilità*" stabilisce che entro il 31 marzo 2025 le Autorità di Gestione dei Programmi presentino alla Commissione Europea una valutazione relativa ai risultati del riesame intermedio, compresa una proposta riguardante l'assegnazione definitiva dell'importo di flessibilità. Il riesame intermedio riguarda diversi elementi, tra i quali i principali risultati delle valutazioni pertinenti e i progressi compiuti verso il conseguimento dei target intermedi.

Il paragrafo 3 del sopracitato articolo aggiunge, altresì, che se ritenuto necessario in seguito al riesame intermedio, le Autorità di Gestione presentano alla Commissione la valutazione di cui sopra e il Programma modificato.

Quindi, al fine di consentire la disposizione delle informazioni utili alla presentazione alla Commissione europea, da parte dell'Autorità di Gestione del PR Marche FESR 2021-2027, della Valutazione relativa ai risultati del riesame intermedio entro il 31 marzo 2025, secondo quanto disposto dall'art. 18, comma 2 del Reg. UE 1060/2021, e di ottemperare, quindi, ad un obbligo Regolamentare, la scrivente Amministrazione ha l'assoluta necessità di dare immediato avvio alle attività di valutazione e ricevere supporto tecnico specialistico, nella fase di preparazione della suddetta valutazione, da parte del RTI aggiudicatario del servizio di Valutazione del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Marche.

Pertanto, nelle more della stipula contrattuale, si ritiene necessario garantire l'avvio delle attività di Valutazione in oggetto, trattandosi di un servizio essenziale la cui mancata esecuzione immediata delle prestazioni determinerebbe situazioni di grave pregiudizio a danno dell'Amministrazione pubblica.

L'avvio d'urgenza riveste, pertanto, carattere di assoluta necessità ed è preordinato al soddisfacimento dell'interesse pubblico che è destinato a realizzare.

La situazione di emergenza va comunque temperata con l'assenza dell'atto contrattuale formale e, pertanto, l'avvio viene limitato alle attività strettamente necessarie per raggiungere gli obiettivi che saranno indicati dal Committente.

Per tutto quanto sopra descritto, nelle more della stipulazione del contratto, ricorrendone i presupposti di legge, si ravvisano le motivazioni per avviare in via d'urgenza l'esecuzione del servizio in oggetto.

Con il presente atto si dà atto che il Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, è il Dott. Lucio Pesetti, funzionario presso la Direzione Programmazione integrata Risorse comunitarie e nazionali, che si propone di autorizzare ad



avviare le prestazioni in via d'urgenza, per la parte minima indispensabile necessaria al raggiungimento degli obiettivi che saranno indicati dal Committente.

Si ritiene opportuno nominare, altresì, quale Direttore dell'esecuzione (DEC), ai sensi e per gli effetti dell'art. 114, commi 7 e 8, del D.lgs. 36/2023 e secondo quanto previsto dagli allegati I.2 e II.14 del medesimo D.Lgs. 36/2023, la dott.ssa Marzia Spadoni, funzionaria della Direzione Programmazione integrata Risorse comunitarie e nazionali.

Analizzate le circostanze, si propone, quindi, di autorizzare il Direttore dell'esecuzione del contratto ad avviare le prestazioni in via d'urgenza, per la parte minima indispensabile necessaria al raggiungimento degli obiettivi che saranno indicati dal Committente, redigendo, conseguentemente, apposito verbale di avvio del servizio.

Le attività di Valutazione del Programma Regionale FESR 2021-2027 oggetto di avvio urgente sono le seguenti:

- Supporto tecnico specialistico nella fase di preparazione della valutazione relativa ai risultati del riesame intermedio, compresa una proposta riguardante l'assegnazione definitiva dell'importo di flessibilità, da presentare alla Commissione europea entro il 31 marzo 2025, ai sensi dell'articolo 18 del Reg. UE 1060/2021.

Alla stipulazione del contratto, da eseguirsi entro i termini di legge, saranno rimosse le suddette limitazioni e si avvieranno le prestazioni, definendo i termini contrattuali opportunamente ragguagliati alle attività che saranno state svolte sino a quel momento.

Nell'ipotesi di mancata stipulazione del contratto, il Responsabile Unico di Progetto terrà conto solo di quanto predisposto o somministrato dall'esecutore, per il rimborso delle relative spese per le prestazioni eseguite su ordine del Direttore dell'Esecuzione, ex art. 50, comma 6 del D.lgs. 36/2023.

Il presente atto verrà pubblicato per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche.

### **Esito dell'istruttoria**

Per le motivazioni sopra espresse si propone l'adozione del presente atto.

Si attesta, inoltre, che dal presente atto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione al presente decreto, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.



Il responsabile del procedimento  
(dott. Lucio Pesetti)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

